



Biroul permanent al Senatului

Bp. 471 / 12.8.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 575 / 6.09.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru prorogarea unor termene din Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică și pentru abrogarea Ordonanței de Urgență nr. 166 din 2020 pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică

Analizând propunerea legislativă pentru prorogarea unor termene din Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică și pentru abrogarea Ordonanței de urgență nr. 166 din 2020 pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică (b471/30.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3496/18.07.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D887/19.07.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează **negativ propunerea legislativă** pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect prorogarea unor termene din Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică și pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2020 pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative preconizate sunt argumentate prin faptul că *„pentru protejarea intereselor naționale în economie se impune prorogarea termenelor de 2 ani prevăzute de art. 1 și art. 2 din Legea nr. 173/2020 pentru o perioadă identică”*.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, și nici principiile de bază și evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a statuat în Decizia nr. 139/2019 că: *„În lipsa motivării, în sensul arătat, a legii adoptate, nu se poate cunoaște rațiunea legiutorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia. (...) Caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative au fost sancționate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, în raport cu aceleași exigențe de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art. 1 alin. (5) din Constituție, cu invocarea deopotrivă a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative”*.

5. Menționăm că este necesară aplicarea prevederilor art. 7 alin. (3¹) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„Propunerile legislative, proiectele de legi și celelalte proiecte de acte normative vor fi însoțite, în mod obligatoriu, de o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului”*.

Evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului reprezintă un set de activități și proceduri realizate cu scopul de a asigura o fundamentare adecvată a inițiativelor legislative, în vederea, atât a evaluării impactului

legislației specifice în vigoare la momentul elaborării proiectului de act normativ, cât și a evaluării impactului politicilor publice pe care proiectul de act normativ le implementează.

6. Analizând conținutul propunerii legislative, precizăm că, pentru a asigura legislației interne o cât mai bună înțelegere și implicit o aplicare corectă, este esențial ca redactarea acesteia să fie una de calitate. Referitor la acest aspect, menționăm că, potrivit art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie **reguli necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]*”.

Cu privire la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri, statuând că „*una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative*” și că „*respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art. 1 alin. (5) din Constituție*”.

Totodată, menționăm că, astfel cum a fost dezvoltat în jurisprudența Curții Constituționale, Curtea a reținut că principiul legalității presupune existența unor norme de drept intern suficiente de accesibile, precise și previzibile în aplicarea lor, conducând la caracterul de *lex certa al normei*. Legiuitorului îi revine obligația ca în actul de legiferare, indiferent de domeniul în care își exercită această competență constituțională, să dea dovadă de o atenție sporită în respectarea acestor cerințe, concretizate în claritatea, precizia și predictibilitatea legii.

Din analiza soluțiilor legislative preconizate, s-a constatat că se **instituie reguli insuficient conturate**, care nu sunt de natură să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă, **fiind susceptibile să încalce prevederile art. 1 alin. (5) din Constituție**.

În acest sens, precizăm următoarele:

a) La **art. I**, raportat la momentul avizării prezentei propuneri legislative, semnalăm că **soluția legislativă preconizată este contrară** prevederilor art. 68 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Dispoziția de prelungire a termenului de aplicare a actului normative temporar trebuie*

să intervină înainte de expirarea termenului și să indice, când este cazul, noul termen”.

În acest sens, menționăm că **termenele prevăzute la articolele 1 și 2** din Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, se împlinesc la data de 16 august 2022, iar procedura legislativă pentru aprobarea prezentului proiect va fi ulterioară acestei date.

b) La art. II, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 62 teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”*.

Prin raportare la dispozițiile menționate mai sus, este evident că soluția legislativă de abrogare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2020 pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, este fără obiect, având în vedere faptul că normele acesteia conțin doar dispoziții de modificare, care s-au încorporat la momentul intrării lor în vigoare, respectiv 5 octombrie 2020, în actul de bază.

*

* *

7. Ca urmare a observațiilor menționate mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată spre avizare.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București

Nr. 921/09.08.2022

L. nr. 173/2020

M. Of. nr. 736/13 aug. 2020

Lege privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică

1 promulgată prin D. nr. 458/2020 M. Of. nr. 736/13 aug. 2020

Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică

2 modificări prin O.U.G. nr. 166/2020 M. Of. nr. 900/5 oct. 2020

modifică art. 1 și art. 2 alin. (1)

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică

O.U.G. nr. 166/2020

M. Of. nr. 900/5 oct. 2020

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică